**Слайд 2.**

В настоящий момент наблюдается неопределенность в направлениях модернизации таможенной службы России, и в частности отсутствие теоретического изучения стратегических и тактических проблем государственного контроля применительно к таможенной службе.

Публикации по таможенным вопросам свидетельствуют о том, что ФТС России постоянно работает над совершенствованием контроля, над созданием конструктивного отношения к контролю среди участников таможенной деятельности. В то же время на практике развиваются параллелизм, дублирование и избыточность контроля и запутывание внутренних отношений. Изложенное обуславливает актуальность выбранной темы, ее сложность и многообразие.

**Слайд 3.**

Внешняя торговля всегда имела большое влияние на экономическую жизнь любой страны, поэтому вопросы организации надлежащего государственного контроля имеют особое значение в таможенной сфере.

Целью курсовой работы является изучение нормативно-правовой основы контрольно-надзорной деятельности как регулятора законности деятельности таможенных органов.

**Слайд 4.**

В науке понятия «контроль» и «надзор» рассматривают как нетождественные, хотя единого понимания их соотношения все же нет. В целом под ними понимают комплекс разнородных значений: средство, фактор, функция, деятельность, система, обратная связь, условие, регулятор, гарант, явление, институт, метод, правомочие, атрибут.

Контроль представляет собой деятельность государственных органов по обеспечению целесообразного и эффективного функционирования государства посредством установления соответствия фактического состояния общественных отношений социальным, прежде всего юридическим, установлениям

**Слайд 5.**

Государственный надзор, имеющий аналогичную природу, представляет собой особую разновидность специального контроля государственных правоохранительных органов по обеспечению законности посредством реагирования на ее нарушения.

Таким образом, понятие «контроль» шире понятия «надзор»: первое характеризует общее, а второе - частное проявление деятельности государства.

**Слайд 6.**

В исторической ретроспективе развитие правового регулирования государственного контроля в нашей стране охватывает три периода: дореволюционный, советский и российский. В п. 7 Постановления VII Съезда Народных депутатов Российской Федерации «О ходе экономической реформы в Российской Федерации» от 5 декабря 1992 года дается задание Верховному Совету и Правительству рассмотреть вопрос о создании государственной системы контроля. На основании этого было принято Постановление Президиума Верховного Совета и Совета Министров-Правительства от 15 февраля 1993 года № 4480-1/98 «Об образовании Комиссии Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Совета Министров-Правительства Российской Федерации по подготовке предложений о создании государственной системы контроля».

Вопрос о создании эффективной системы государственного контроля в Российской Федерации в очередной раз поднимается в Указе Президента России от 25 июля 1996 года № 1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации». В Послании Президента 1997 года «О положении в стране и основных направлениях политики РФ» был выделен специальный раздел, посвященный вопросам совершенствования государственного контроля. В пункте 2.3 Послания «Усиление контрольной функции государства» говорится, что существует множество ведомственных и вневедомственных контролирующих структур; кроме того, контрольные и надзорные функции имеют правоохранительные органы.

Постановление Правительства РФ от 2 мая 2012 года № 412 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей». Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16 июля 2012 года № 764 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров». Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 09 июля 2012 года № 678 «Об утверждении положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Калмыкия».

**Слайд 7.**

Контрольно-надзорная деятельность – неотъемлемая функция государственного аппарата, фактически осуществляемая всеми органами государственной власти в различных формах в пределах своей компетенции и в установленном законом порядке.

Контрольно-надзорная функция осуществляется на основе принципов законности, справедливости, гласности, профессионализма, социальной ориентированности. В качестве специальных принципов контрольно-надзорной функции выделяется: самостоятельность и независимость контрольно-надзорных органов, приоритет корректирующего (созидательного) контроля (надзора), объективность, своевременность реагирования (информирования), беспристрастность при проведении контроля (надзора).

**Слайд 8.**

Важнейшим элементом механизма реализации контрольно-надзорной функции государства являются ее субъекты - государственные органы, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность. В реализации государственного контроля и надзора участвуют органы всех ветвей власти. Вместе с тем в системе государственной власти функционируют особые органы, для которых осуществление государственного контроля и надзора является основным направлением деятельности.

Отличительным признаком контрольно-надзорных органов является внешняя (вневедомственная) направленность их деятельности.

**Слайд 9.**

Методы государственного контроля и административного надзора можно разделить по трем основным критериям: процедурным, организационным и функциональным.

Процедурные методы характеризуются процессом их осуществления и зависят от ситуации, в которой применяются организационные и функциональные методы государственного контроля и административного надзора.

В свою очередь, организационные методы обусловливаются спецификой их проведения субъектами государственного контроля и административного надзора.

Функциональные методы выражаются в определенной специфике деятельности по проведению государственного контроля и административного надзора.

**Слайд 10.**

Ведомственный контроль над деятельностью таможенных органов осуществляется по трем направлениям:

- инспекционному;

- финансовому;

- юридическому.

Инспекционный контроль за деятельностью таможенных органов осуществляется подразделениями таможенной инспекции, основной функцией которой является инспекционная проверка на конкретных участках работы нижестоящих таможенных органов), выявление и анализ причин и условий, способствующих возникновению негативных явлений в деятельности таможенных органов, обобщение их результатов и представление предложений об устранении выявленных причин и условий.

Финансовый контроль за деятельностью таможенных органов осуществляет Главное финансово-экономическое управление ФТС России и подчиненные ему отделы бухгалтерского учета и контроля таможенных органов.

Юридический контроль в таможенных органах осуществляется подразделениями юридической службы - Правовым управлением ФТС России и подчиненными ему правовыми отделами региональных таможенных управлений и таможен.

**Слайд 11.**

Осуществление общего надзора за деятельностью таможенных органов и их должностных лиц входит в компетенцию прокуратуры, на которую Конституцией РФ возложено осуществление от имени Российской Федерации надзора за исполнением действующих на территории законов, обеспечение их верховенства, течение единства и укрепление законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства.

Органы прокуратуры, как и ее государственные органы, имеют свою подведомственность, которая определена приказом Генерального прокурора РФ от 9 апреля 1996 года «О разграничении компетенции территориальных прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур». В соответствии с этим приказом прокурорский надзор за деятельностью таможенных органов осуществляют специализированные прокуратуры, например, транспортные, систему которых возглавляет Управление Генеральной прокуратуры РФ по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах.

**Слайд 12.**

Соблюдение требований законодательства РФ при применении мер воздействия за нарушения таможенных правил обеспечивается систематическим контролем со стороны таможенных органов РФ и их должностных лиц, прокурорским надзором, правом обжалования, судебным контролем.

Судебный контроль за деятельностью таможенных органов осуществляется в процессе рассмотрения исков к таможенным органам, обжалования неправомерных решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц, а также постановлений о наказаниях за нарушение таможенных правил.

В ходе проведенного анализа дел об административных правонарушениях, прекращенных судами на основании статьи 2.9 КоАП России, выявлено различное толкование судами понятие малозначительности. При этом в качестве оснований для применения статьи 2.9 КоАП России, как правило, указывались такие основания, как тяжелое материальное положение лица, привлекаемого к административной ответственности, отсутствие рыночной стоимости товара, являющегося предметом административного правонарушения, оплата штрафа на дату рассмотрения дела об административном правонарушении судом, неумышленный характер совершенного правонарушения.

**Слайд 13.**

Но неумышленный характер совершенного правонарушения не может свидетельствовать о малозначительности совершенного правонарушения, т.к. в данном случае вина в форме неосторожности составляет субъективную строну административного правонарушения и является одним из оснований для привлечения лица к административной ответственности, наряду с другими элементами состава правонарушения. При этом согласно разъяснениям Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП России», обстоятельства, смягчающие административную ответственность (раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, активное способствование разрешению дела) не могут быть основаниями для признания правонарушения малозначительным.

**Слайд 14.**

Переход Российской Федерации на инновационный принцип развития экономики, формирование благоприятных перспектив эффективной интеграции в мировое хозяйство, изменение масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности формируют предпосылки для совершенствования таможенной деятельности и разработки стратегии развития таможенной службы на долгосрочную перспективу.

Стратегической целью таможенной службы Российской Федерации является создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику и максимального содействия внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования.

**Слайд 15.**

Таким образом, как основные направления развития таможенного контроля сегодня, можно выделить:

1. Широчайшее применение информационных технологий в сфере таможенного контроля и декларирования.

2. Возможность подавать декларации в любой таможенный пост и развитие технологии удаленного выпуска.

3. Формирование глобальных структурообразующих Центров электронного декларирования.

4. Планомерное увеличение доли деклараций, поданных и выпущенных по авторегистрации и автовыпуску.

5. Поэтапный отход от использования человеческого фактора в процессе проверки и выпуска деклараций.

**Слайд 16.**

Таким образом, контроль как одна из функций управления в области таможенного дела, направленная на обнаружение и устранение отклонений в функционировании системы от нормативно-правовых требований, а также на выявление причин таких отклонений и на совершенствование самого нормативного регулирования, выступает важнейшей гарантией установления режима законности в таможенном деле.

Можно сделать вывод о том, что задачи обеспечения законности в административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов необходимо решать на основе совершенствования таможенного администрирования, повышения роли судебного контроля, регулярного взаимодействия административных и судебных органов по вопросам толкования норм права.

Спасибо за внимание!